

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-36/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 3 stycznia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Suraż.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek



**opiniuje pozytywnie**

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Suraż;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Suraż, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Surażu z dnia 20 grudnia 2023 r.: Nr XLVI/292/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suraż na rok 2024 oraz Nr XLVI/291/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2024–2029.

W budżecie 2024 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 27 180 000 zł, w tym dochody bieżące 11 607 756,85 zł i dochody majątkowe 15 572 243,15 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 30 480 000 zł, w tym wydatki bieżące 12 939 455,50 zł i wydatki majątkowe 17 540 544,50 zł;
- przychody w łącznej kwocie 3 520 000 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 220 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2024 rok wyniesie 3 300 000 zł i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 uchwały Nr XLVI/292/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suraż na rok 2024 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 998 247,73 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 210 000 zł,
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 1 091 752,27 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, przewidywane wykonanie budżetu za rok 2023 zawarte w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2024–2029, bilans z wykonania budżetu za rok 2022 sporządzony na dzień 31 grudnia 2022 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu i spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2024 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2023 zmaleje o 220 000 zł i wyniesie 890 000 zł, co stanowi 3,27 % planowanych dochodów ogółem (7,67 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 90 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-) 1 331 698,65 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. Może to mieć jednak negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi.

W roku 2024 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 600 000 zł, które, jak opisano w Objasnieniach do WPF, będą pochodziły ze zbycia zabudowanej działki po byłej szkole w Zawykach. W kolejnych latach zaplanowano odpowiednio: 200 000 zł (2025 r.), 50 000 zł (w latach 2026 i 2027), 15 000 zł (w latach 2028 i 2029).

Z uchwały Nr XLVI/291/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2024–2029 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2029 roku. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2025 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2024, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,29 %, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 15,58 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,55 %).

W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 5,16 % w 2029 roku do 11,28 % w roku 2025.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025–2029 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017–2023 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło